

El Trabajo Infantil y la Política Pública en Colombia

Prácticas y Lecciones Aprendidas 2012

Práctica

Incidencia de la Central Unitaria de trabajadores (CUT) en la construcción de la política pública para erradicar el trabajo infantil

Categoría

Política Pública

Descripción

La Central Unitaria de Trabajadores (CUT) adelanta acciones contra el trabajo infantil en dos escenarios: por un lado, al interior de la central obrera y, por otra parte, en el Comité Interinstitucional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (CIETI), espacio de coordinación del nivel nacional, en donde tienen asiento representantes de las entidades del gobierno con competencia en el tema, representantes de las centrales obreras y representantes de los empleadores.

Al interior de la central obrera, la CUT adelanta procesos de formación de líderes sindicales con dos objetivos:

- sensibilizarlos sobre la importancia de realizar acciones en contra del trabajo infantil y
- capacitarlos para que puedan participar activamente en los espacios de coordinación interinstitucional a nivel territorial.

Por otra parte, la participación de la CUT en el CIETI se centra en la discusión de los aspectos estructurales y normativos de la política, en aras de evidenciar los vacíos e inconsistencias identificados en los espacios de formación sindical. De esta manera, la CUT ha buscado contribuir al diálogo tripartito para construir una política pública coherente con las características y la dimensión de la problemática del trabajo infantil en el país.

¿Cómo se originó?

La Central Unitaria de Trabajadores (CUT) fue conformada en 1986 con la participación de numerosos sindicatos de todo el país. Desde el año 1997, la central obrera ha participado en el CIETI nacional.

¿Quiénes han participado en su diseño y ejecución?

El Departamento de Juventud Trabajadora y Erradicación de Trabajo Infantil es la instancia que ha coordinado al interior de la CUT el trabajo de incidencia en política pública.

¿Cuál es su objetivo específico?

Incidir en los espacios de diseño y coordinación de la política pública, tanto a nivel nacional como a nivel territorial, mediante la sensibilización y capacitación de los dirigentes sindicales y la discusión de la política pública en el espacio de coordinación interinstitucional del nivel nacional.

¿Qué dinámicas políticas, económicas, demográficas o culturales han favorecido el proceso?

Pervivencia de los sindicatos: Los sindicatos se han mantenido como organizaciones con capacidad de incidencia política en el país, a pesar de que los procesos de privatización de las empresas públicas han disminuido significativamente su número de afiliados.

Cambio de gobierno: Aunque no hay identidad de intereses entre la CUT y el actual gobierno, se reconoce que este último ha abierto espacios de diálogo que ellos consideran estuvieron cerrados durante los periodos de gobierno del ex presidente Álvaro Uribe Vélez (2002-2010).

Desarrollo normativo: Se reconocen avances en los mecanismos de control vía legislativa, aunque en relación con el trabajo infantil la CUT encuentra vacíos, en especial en el tema de adolescencia, que van en contra de los derechos de los niños.

¿Cuáles son las dificultades y desafíos que enfrenta la práctica?

Sensibilización a líderes sindicales: En el trabajo que la CUT realiza con sus afiliados, la mayor dificultad ha sido la sensibilización de líderes sindicales. El trabajo infantil es considerado como reflejo de problemas estructurales, lo cual ha dificultado que algunos líderes sindicales acepten que este problema requiere un tratamiento particular que no da espera a que se resuelvan los problemas mayores de la sociedad.

Funcionamiento del CIETI: Existen varios problemas de coordinación al interior del Comité, entre los que se destacan la falta de un reglamento interno, la falta de regularidad de las reuniones y las dificultades para concretar decisiones luego del diálogo entre las partes. Situaciones en las que se ha venido trabajando en el último periodo.

Sistematización de análisis político: En relación con los aportes que la central obrera ha hecho para la construcción de la política pública, se reconoce la falta de sistematización de las reflexiones que se han hecho sobre el tema. En ese sentido, un desafío para la CUT es adelantar esta sistematización en la que se incluirían los vacíos identificados en la política para erradicar el trabajo infantil y los problemas de coherencia con otras políticas, también identificados por la central obrera.

Acceso a información sobre el caso de Bogotá: De acuerdo con los análisis del DANE, la evolución del problema de trabajo infantil en Bogotá es significativamente más positiva que en el resto del país, lo cual ameritaría un conocimiento más profundo de la forma en que se ha implementado la política pública en la ciudad. No obstante, la CUT no ha podido acceder a esta información, por lo cual sería pertinente que desde el CIETI nacional se

gestione este proceso para identificar las buenas prácticas que han permitido tener mejores resultados en la capital del país.

¿Qué lecciones aprendidas ha dejado esta práctica?

La promoción del trabajo decente es responsabilidad del tripartismo: Hasta el momento la promoción del trabajo decente ha sido la principal bandera de las centrales obreras no sólo para la erradicación del trabajo infantil, sino para la dignificación de las condiciones laborales de buena parte de la población. Sin embargo, las entidades de Gobierno y los representantes de los empleadores tienen mucho que hacer y decir al respecto. Tal es el caso de la lucha contra las cooperativas de trabajo asociado y las sociedades anónimas simplificadas (SAS), figuras que han favorecido la contratación de trabajadores en condiciones laborales precarias y, en general, la construcción de políticas que contribuyan a generar trabajo decente en el país.

Vincular a los docentes: FECODE¹, el sindicato más fuerte de la CUT, puede desempeñar un rol central en la erradicación del trabajo infantil, pues los docentes tienen una relación constante con buena parte de los niños, niñas y adolescentes en condición de trabajo infantil. Sin embargo, hasta el momento no se han creado los incentivos suficientes para que esto ocurra. La CUT ha propuesto al Ministerio de Trabajo que se construyan programas de formación virtual que sensibilicen a los docentes sobre el tema y, al mismo tiempo, les sirvan para mejorar su escalafón. Esta propuesta puede ser retomada para la siguiente fase de la ENETI².

¿Qué debe tenerse en cuenta para replicar esta práctica?

Mantener el diálogo social: La construcción de política pública involucra numerosos actores con intereses diversos. Escuchar al otro y expresar las posiciones propias con argumentos, son condiciones básicas para construir procesos que transformen la realidad social.

Trabajo conjunto de las centrales obreras: Aunque existen diferencias ideológicas y prácticas sobre el papel de los sindicatos en la erradicación del trabajo infantil, la CUT, la CGT y la CTC han logrado acuerdos sobre su participación en el CIETI, lo cual les ha permitido ser más fuertes en el contexto del tripartismo.

¹ Federación Colombiana de Educadores

² Estrategia Nacional para Prevenir y Erradicar las Peores Formas de Trabajo Infantil y Proteger al Joven Trabajador 2008-2015



Oficina
Internacional
del Trabajo

Contactos:

Nombre	Entidad	Cargo	Correo electrónico
Jorge Becerra	Central Unitaria de Trabajadores	Coordinador Departamento de Juventud Trabajadora y Erradicación de Trabajo Infantil	llegolahora@gmail.com