

El Trabajo Infantil y la Política Pública en Colombia

Prácticas y Lecciones Aprendidas 2012

Práctica:

Golombiao: El juego de la paz – Programa Presidencial Colombia Joven

Categoría:

Transformación de patrones culturales.

Descripción:

Golombiao es una estrategia pedagógica para trabajar con adolescentes, jóvenes y las comunidades a las que pertenecen, a través del juego (generalmente el fútbol, aunque se puede adaptar a cualquier deporte de equipo), con el fin de promover la reflexión y acciones en torno a:

- La convivencia y el trámite pacífico de conflictos
- La participación social y ciudadana
- El reconocimiento de la equidad de género

La estrategia comienza por la identificación de una problemática que afecta a los jóvenes al interior de la comunidad y, a través del Golombiao, se desarrolla un proceso reflexivo en el que participan tanto los jóvenes como los adultos y autoridades locales.

En relación con la problemática del trabajo infantil, en comunidades urbanas y rurales de Colombia el Golombiao ha sido empleado para prevenir la vinculación de los jóvenes y adolescentes a grupos armados ilegales, una de las peores formas de trabajo infantil establecidas en el convenio número 182 de 1999 de la OIT. No obstante, la estrategia tiene grandes potencialidades para abordar otras formas de trabajo infantil, así como otras problemáticas afrontadas por los adolescentes y los jóvenes.

¿Cómo se originó?

El Golombiao comenzó a jugarse en Colombia en 2003, inspirado en numerosas experiencias nacionales e internacionales que han empleado el fútbol como instrumento para la resolución de conflictos.

La estrategia se ha desarrollado en tres fases. La primera fase (2003-2005) se focalizó en 39 municipios, de 8 departamentos, y contó con el apoyo de UNICEF, la OIM y la GTZ. Luego de la sistematización y evaluación de esta primera fase, el equipo técnico del Golombiao diseñó en 2005 un manual¹ con el que se afinó la metodología de la estrategia

¹ Mena, O. (2006). El Golombiao: El juego de la paz. Manual de práctica. Bogotá: Programa Presidencial Colombia Joven, Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ), Programa Participación Ciudadana para la Paz PACIPAZ. Disponible en: http://www.unicef.org/lac/Manual_de_practica.pdf

a fin de facilitar su descentralización y asegurar su sostenibilidad en los territorios. De esta manera se dio inicio en 2006 a la segunda fase (2006-2010), en la cual participaron 82 municipios. Durante esta segunda fase el Golombiao fue rediseñado desde la perspectiva del marco lógico, con lo cual su arquitectura instrumental adquirió una lógica de procesos que se evidencia en la versión más reciente de su manual².

Actualmente, el Golombiao tiene presencia en 50 municipios focalizados por el convenio Colombia Joven y UNICEF, además de otros municipios en donde la estrategia se está desarrollando de forma autónoma, como es el caso de San Carlos (Antioquia) y Copey, Pueblo Bello y Valledupar (César).

¿Quiénes han participado en su diseño y ejecución?

La entidad que lidera tanto el diseño como la ejecución del Golombiao es el Programa Presidencial Colombia Joven. La estrategia ha contado con el apoyo técnico y financiero de UNICEF y las agencias de cooperación alemana GIZ, canadiense ACDI y sueca ASDI, además de numerosas entidades y organizaciones de nivel territorial que se han vinculado como aliados.

¿Cuál es su objetivo específico?

Con el Golombiao se busca que la sociedad y el Estado consideren a los jóvenes como sujetos de derechos y que junto con ellos construyan estrategias contra: la ausencia de espacios de participación efectiva para los jóvenes; el predominio del imaginario de juventud como etapa de alto riesgo y pocas capacidades para la autodeterminación; la estigmatización de y entre los y las jóvenes por etnia, género, discapacidad, procedencia y opción sexual; y la reproducción de la violencia basada en género, entre otros problemas que afronta esta población. El objetivo del Golombiao es generar entornos protectores en donde los adolescentes y jóvenes puedan construir sus proyectos de vida, haciendo ejercicio pleno de su ciudadanía y alejados de la violencia y de otras situaciones que pongan en riesgo su desarrollo integral.

¿Cómo se juega el Golombiao?

En el Golombiao participan diferentes actores con roles específicos:

- Facilitadores locales: se encargan de coordinar a nivel local la implementación del Golombiao
- 2 equipos mixtos de 10 integrantes: pueden participar niños y niñas, adolescentes, jóvenes y adultos
- 2 asesores de juego: orientan los encuentros de Golombiao, propician la reflexión y el diálogo, y escriben la memoria del proceso
- Las barras: son grupos de la localidad, amigos y/o familiares de los jugadores, que animan a los equipos. Deben hacerlo en consonancia con las reglas de convivencia establecidas para el encuentro.

Cada juego del Golombiao se desarrolla en cuatro momentos:

² Programa Presidencial Colombia Joven (2012). Manual de Implementación de Golombiao. Bogotá: Programa Presidencial Colombia Joven.

Momento 1: Los jugadores de los dos equipos se reúnen en el campo de juego con los asesores de juego, para concertar las reglas con las cuales jugarán. Dentro de estas reglas se incluyen acuerdos de convivencia y acuerdos técnicos.

Momento 2: Los dos equipos juegan el partido procurando poner en práctica las reglas concertadas en el Momento 1. Dado que no hay árbitro, son los mismos jugadores quienes vigilan el cumplimiento de las normas. En caso de conflicto, el asesor interviene. Entretanto, uno de los asesores escribe una memoria narrando todo lo sucedido tanto dentro como fuera de la cancha.

Momento 3: Al finalizar el partido, los jugadores de los dos equipos se reúnen junto con los asesores para evaluar lo sucedido tanto en el campo de juego como entre las barras de los equipos. Con base en el cumplimiento de las reglas establecidas, se asigna un puntaje a cada equipo con el cual se define al ganador.

Momento 4: Luego del juego, los miembros de la alianza lideran la realización de actividades complementarias en las cuales se siga desarrollando el diálogo y la reflexión en torno al o los problemas por los cuales se convocó el juego.

¿Cuáles son los pasos claves para el desarrollo de esta práctica?

a. Identificación de aliados y socialización de la estrategia: Integrantes del equipo técnico del Golombiao presentan la estrategia en el territorio en donde se implementará la estrategia a actores con posible interés en participar en ella.

b. Conformación de alianzas: Las alianzas son acuerdos de cooperación que se establecen entre los actores interesados (públicos, privados, comunitarios, del tercer sector, de cooperación internacional) para implementar la estrategia.

c. Planeación: Los entes que conforman la alianza deben realizar la planeación del Golombiao, de tal manera que este ayude a dinamizar temas relacionados con adolescencia y juventud. Para ello deben:

- Identificar la problemática que se busca atender con el Golombiao.
- Formular el objetivo que se busca alcanzar y el plan de trabajo.
- Identificar la población objetivo y las zonas de implementación.
- Definir tiempos y recursos para la implementación.

d. Implementación: En este paso los integrantes de la alianza deben establecer los torneos de Golombiao (convocatoria a equipos participantes, cronograma de partidos) y las actividades complementarias (talleres, foros, etc.) que se llevarán a cabo en el momento 4 del juego.

e. Seguimiento, monitoreo y evaluación: Los aliados deben diseñar el sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación que tendrá el Golombiao, respecto a los objetivos planteados, y divulgar la información que se vaya produciendo. Como resultado de la evaluación, se deben identificar las lecciones aprendidas del proceso y decidir si éste se cierra o si continua con los ajustes pertinentes.

¿Qué resultados se han obtenido con esta práctica?

Posicionamiento en la agenda pública: Gracias a la práctica del Golombiao y a las alianzas conformadas alrededor de él, los problemas que afrontan jóvenes y adolescentes en las comunidades intervenidas han adquirido visibilidad y se han incluido dentro de la agenda pública de los municipios, lo cual, en algunos casos, se ha concretado en la conformación de Consejos de Juventud con participación en los concejos municipales y en la construcción de política pública para jóvenes, como es el caso del departamento de Córdoba.

Conformación de alianzas locales: Los espacios de articulación interinstitucional que se han conformado en torno al Golombiao han contribuido a consolidar el Estado Social de Derecho y a considerar las problemáticas de los jóvenes dentro de su marco institucional.

Prevención de reclutamiento de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en zonas de conflicto armado: En los departamentos de Nariño, Córdoba, Putumayo y Cauca, el Golombiao ha sido empleado para prevenir el ingreso de NNAJ a las filas de grupos armados ilegales.

Transformación de las relaciones de género: Las reglas de juego del Golombiao han fomentado la igualdad de género al interior de las comunidades.

Prevención de violencia de género: Golombiao ha sido implementado en territorios del pueblo awá (Nariño), la costa Caribe y la costa pacífica para prevenir la violencia de género (no obstante, en el caso particular de la costa pacífica, las cifras de violencia contra las mujeres se han mantenido muy altas).

Desarrollo autónomo de la estrategia: El Golombiao se ha comenzado a implementar de forma autónoma en municipios de los departamentos de César, Antioquia, Norte de Santander y Tolima. Lo cual es evidencia de los avances que se han alcanzado en su sostenibilidad.

¿Qué dinámicas políticas, institucionales, económicas, demográficas o culturales han favorecido el proceso?

Trabajo previo en los territorios: El trabajo de cooperación adelantado previamente por UNICEF a través de sus co-partes, en los departamentos de Nariño, Córdoba, Bolívar Guajira y Meta, facilitó la entrada del Golombiao a esos territorios.

¿Cuáles son las dificultades y desafíos que enfrenta la práctica?

Vinculación a procesos de desarrollo local: Para mejorar su capacidad para transformar la realidad de los adolescentes y jóvenes, uno de los desafíos del Golombiao es vincularse a procesos de desarrollo local más amplios, de manera que los resultados del proceso se concreten en proyectos que beneficien a esta población.

Vinculación del sector privado: Se requieren recursos del sector privado para mejorar la capacidad de convocatoria del Golombiao. Sin embargo, algunas poblaciones se oponen a esta participación pues consideran que se presta para que las marcas las instrumentalicen en torno a sus logros. En ese sentido, un desafío para el equipo técnico del Golombiao es diseñar una estrategia que permita superar esta contradicción.

Sistematización de información: La sistematización de información es uno de los cuellos de botella de la estrategia. Aunque los procesos se registran en el nivel local, ha sido difícil conseguir que se emplee esta información para hacer seguimiento y que se centralice en el nivel nacional para llevar la estadística de la población vinculada efectivamente en cada región.

Debilidad del enfoque de derechos en las instituciones: Aunque desde la década de 1990, el país ha avanzado en la incorporación del enfoque de derechos a la política pública de infancia y adolescencia, en la práctica de las instituciones aún hay una fuerte debilidad en este aspecto, lo cual se suma a la poca importancia que se concede a los jóvenes en la construcción de país.

Sostenibilidad: La implementación del Golombiao es apoyada durante los 6 primeros meses por un equipo técnico que se encarga de transferir la metodología al municipio. No obstante, por diversos factores (dependencia de recursos externos, falta de inclusión en los planes de desarrollo, etc.) la continuidad del Golombiao, y de las iniciativas de participación local asociadas a él, no está garantizada ni siquiera en el mediano plazo.

Dispersión metodológica: En los territorios, las comunidades y las entidades que lideran el Golombiao, tienden a quedarse sólo con la fase de juego lo cual hace que se pierda una de las principales potencialidades del Golombiao que es su vinculación a procesos de desarrollo local más amplios que deriven en la formulación de política pública para la juventud.

¿Qué lecciones aprendidas ha dejado esta práctica?

Permanencia de la estrategia: Si bien existen territorios en donde el Golombiao ya se implementa de forma autónoma, en otros, por debilidad institucional y/o por las condiciones del contexto, se requiere un acompañamiento técnico de más largo aliento para que el proceso se consolide.

Sensibilizar a las personas encargadas de dinamizar la estrategia: En la mayoría de municipios se han encontrado imaginarios en torno a la juventud que hacen que esta población sea marginada de las políticas públicas. Aún los aliados de la estrategia, deben participar en procesos que los sensibilicen frente a la problemáticas de los jóvenes pero también frente a las oportunidades que residen en su potencialidad.

Blindar el proceso: En la primera fase del Golombiao se supo de experiencias en las que la estrategia fue usada por grupos armados ilegales para sus propios fines. La mejor forma de blindar el proceso es fortalecer las alianzas que se conforman para su implementación.

¿Qué debe tenerse en cuenta para replicar esta práctica?

Escuchar a los territorios: Antes de dar inicio a la implementación del Golombiao es importante conocer el trabajo que se está adelantando en el territorio sobre los temas de adolescencia y juventud. Con base en ello, se puede ver de qué manera la estrategia puede sumarse a esos esfuerzos previos.

Participación informada y efectiva: Los actores locales no solamente deben ser informados sobre la estrategia sino que sus sugerencias y observaciones deben ser escuchadas e incorporadas en la forma en que la estrategia sea ejecutada.

Articulación a entidades públicas: El restablecimiento de derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes que participan en el Golombiao requiere de la participación activa de las entidades públicas responsables de garantizar la prestación de servicios sociales. Por ello el Golombiao debe implementarse en coordinación con dichas entidades.

Fortalecimiento de capacidades para la sistematización del proceso: La asistencia técnica para el proceso de implementación de Golombiao debe ser especialmente insistente en la capacitación de los aliados locales en planificación y, en especial, sistematización, seguimiento y evaluación del proceso. Esto es especialmente importante en los territorios con menos recursos y más alejados.

Fuentes de información y referencias

Documentos técnicos:

Programa Presidencial Colombia Joven (2012). *Manuela de Implementación de Golombiao*. Bogotá: Programa Presidencial Colombia Joven.

Programa Presidencial Colombia Joven. *Golombiao – El Juego de la Paz*. Disponible en:

<http://www.colombiajoven.gov.co/Es/ejestematicosmisionales/Paginas/Golombiao.aspx>

Mena, O. (2006). *El Golombiao: El juego de la paz. Manual de práctica*. Bogotá: Programa Presidencial Colombia Joven, Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ), Programa Participación Ciudadana para la Paz PACIPAZ. Disponible en: http://www.unicef.org/lac/Manual_de_practica.pdf

Rodríguez Puentes, A., Pacheco Duarte, J. y Gaviria Serna, M. (2010). *Informe final de evaluación: Proyecto El Golombiao, enero de 2006 a abril de 2010*. Bogotá: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) y Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI).

Artículos de prensa:

Páez, J. (2012, 26 de octubre). El Golombiao se vive en Cereté. *eluniversal.com.co*. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/el-golombiao-se-vive-en-ceret%C3%A9>

Sin autor (2012, 23 de octubre). Golombiao para la integración. *ElMeridianodeCórdoba.com*, sección Región. Disponible en:

http://www.elmeridianodecordoba.com.co/index.php?option=com_k2&view=item&id=15839:golombiao-para-la-integraci%C3%B3n&Itemid=147

Sin autor (2012, 17 de octubre). Gobernador lideró juego de “Golombiao” en el parque Caldas. *Página oficial de la Gobernación del Cauca*. Disponible en: <http://www.cauca.gov.co/index.php/gestion/614-gobernador-lidero-juego-del-golombiao-en-el-parque-caldas>

Secretaría de desarrollo social y político, municipio de Dosquebradas (2012, 31 de agosto). Golombiao “el juego de la legalidad” beneficiará cuatro barrios de Dosquebradas. *Página oficial del municipio de Dosquebradas*. Disponible en:

http://www.dosquebradas.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=6661%3Agolombiao-el-juego-de-la-legalidad-beneficiara-cuatro-barrios-de-dosquebradas&catid=61%3Anoticias-secretaria-de-desarrollo-social-y-politic&Itemid=92&lang=es

Agencia EFE (2012, 15 de julio). “Golombiao”, un juego para la paz, cautiva Colombia. *ELESPECTADOR.com*, sección Noticias-Nacional. Disponible en:

<http://www.elespectador.com/noticias/nacional/articulo-359975-golombiao-un-gol-paz-cautiva-colombia>

Sin autor (2012, 13 de julio). El programa Golombiao presentó al país el fruto de su trabajo. *PeriodismoPúblico.com*. Disponible en:

<http://www.periodismopublico.com/El-programa-Golombiao-presento-al>

Benavides, G. (2011, 23 de noviembre). Golombiao, por la paz de Colombia. *El Mundo.com*. Disponible en:

http://www.elmundo.com/portal/noticias/antioquia/golombiaopor_la_paz_de_colombia.php

Sin autor (2010, 11 de septiembre). Alta Consejería aplicará estrategia el Golombiao. *El Diario del Otúneldiario.com.co*. Disponible en:

<http://www.eldiario.com.co/seccion/LOCAL/alta-consejer-a-aplicar-la-estrategia-el-golombiao100910.html>

Sin autor (2010, 13 de mayo). 3000 jóvenes exparamilitares jugarán el “Golombiao”. *Vanguardia.com*. Disponible en:

<http://www.vanguardia.com/historico/61917-3000-jovenes-ex-paramilitares-jugaran-el-golombiao->

Ardila, P. (2009, 3 de octubre). “Golombiao”, el fútbol para construir y fortalecer los lazos de respeto y tolerancia. *El Tiempo.com*, sección Nación. Disponible en:

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-6269631>

Videos:

Golombiao: El juego de la paz. Realizado con el apoyo de: Programa Presidencial Colombia Joven, UNICEF, GIZ, ACDI. Disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=EMd-e21pEmo>

Golombiao – Camino al torneo nacional. Realizado con el apoyo de: UNICEF-Colombia, Gobernación de Antioquia, Programa Presidencial Colombia Joven, GIZ, ACDI, ASDI. Disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=177Jt29MVtw>

Video Golombiao. Realizado con el apoyo de: GTZ, UNICEF, OIM, Programa Presidencial Colombia Joven. Disponible en: http://www.youtube.com/watch?v=e-CBd_EghYw

Golombiao Manizales 2009. Realizado con el apoyo de: Programa Presidencial Colombia Joven, ICBF, Alcaldía de Manizales, Policía Nacional, GTZ, Fundación Visión y Gestión, UNICEF, Instituto Caldense para el Liderazgo, Fundación Voces de Aliento, Programa Futuro Colombia, Fesco, Instituto de Cultura y Turismo de Manizales, Recreando, Cámara de Comercio de Manizales, Corporación El Faro. Disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=rQuvvwXyl5E>

El país golombiao. Realizado con el apoyo de: Programa Presidencial Colombia Joven, GIZ, ACIDI, UNICEF. Disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=Kctz5MbPmc0>

I Torneo Nacional e Intercambio de Experiencias Golombiao, el juego de la paz. Realizado con el apoyo de: Programa Presidencial Colombia Joven. Disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=xThtTnWWQXY>

Las barras del Golombiao. Realizado con el apoyo de: UNICEF. Disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=1bxgLPmqwWA>

Selección córdoba de Golombiao obtuvo el segundo lugar en torneo departamental. Disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=H0nwM5KbsUs>

Intro Golombiao jugadores. Disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=cl18x9ekvX8>

Contactos:

Nombre	Entidad	Cargo	Correo electrónico
Gabriel Jaime Gómez Arbeláez	Programa Presidencial Colombia Joven	Director	gabrieljgomez@presidencia.gov.co
Juanita Méndez Cuervo	Programa Presidencial Colombia Joven	Contratista	juanitamendez@presidencia.gov.co