

## **El Trabajo Infantil y la Política Pública en Colombia**

### **Prácticas y Lecciones Aprendidas 2012**

#### **Práctica**

Caracterización de las peores formas de trabajo infantil en Buenaventura – Confederación de Trabajadores de Colombia CTC

#### **Categoría**

Medición y estudios

#### **Descripción**

Caracterización por parte de la Confederación de Trabajadores de Colombia, de las peores formas de trabajo infantil existentes en el puerto de Buenaventura (Valle del Cauca) y los factores económicos, sociales y culturales asociados a ellas.

#### **¿Cómo se originó?**

En 2009, en el marco de los procesos para la descentralización de la Estrategia Nacional para Prevenir y Erradicar las Peores Formas de Trabajo Infantil y Proteger al Joven Trabajador (ENETI), la CTC propuso caracterizar las peores formas de trabajo infantil en Buenaventura. Esta propuesta tuvo dos motivaciones: por un lado, los altos índices de trabajo infantil en ese municipio, registrados por el Departamento Nacional de Estadística (DANE); por otro lado, la fuerte presencia de la central obrera en Buenaventura a través de varios sindicatos que se encuentran afiliados a ella.

#### **¿Quiénes han participado en su diseño y ejecución?**

La Secretaría de Asuntos de la Niñez de la CTC construyó el proyecto para hacer la caracterización. El proyecto contó con la asistencia técnica y la cooperación de la OIT para su ejecución. El trabajo de campo en Buenaventura fue realizado por un profesional social contratado por la central obrera, con el apoyo de un líder sindical del municipio.

#### **¿Cuál es su objetivo específico?**

El objetivo de esta práctica fue aportar elementos de contexto y conceptuales para: i) impulsar la participación de los líderes sindicales en el Comité Interinstitucional para la Erradicación del Trabajo Infantil (CIETI) del municipio de Buenaventura y ii) incluir el trabajo infantil dentro de los procesos de negociación entre los sindicatos (en especial los de trabajadores del Puerto) y los empleadores.

### ¿Cuáles son los pasos claves para el desarrollo de esta práctica?

La caracterización de las peores formas de trabajo infantil en Buenaventura tuvo 4 momentos:

1. Recolección y análisis de información documental: Se identificaron las fuentes bibliográficas disponibles y se analizaron con el objetivo de identificar aspectos históricos, sociales, económicos y políticos del municipio, relevantes para comprender el fenómeno de trabajo infantil en Buenaventura.
2. Trabajo de campo: Un profesional social permaneció 15 días en el municipio y, con el apoyo de un líder sindical, recogió información sobre los tipos de trabajo que desempeñan los niños, niñas y adolescentes de Buenaventura y las condiciones laborales bajo las que los desempeñan.
3. Taller con sindicalistas: Con base en los hallazgos y en la normatividad vigente, se diseñó un taller que se implementó durante dos días con afiliados de los sindicatos del municipio. Con esta actividad se buscó hacer una primera sensibilización sobre el tema.
4. Socialización de resultados: Se escribió el documento: *Aportes para una Caracterización de las Peores Formas de Trabajo Infantil en Buenaventura*<sup>1</sup>, en el cual se sistematizan los resultados de la investigación. El documento fue socializado en un encuentro con los líderes de los sindicatos.

### ¿Qué resultados se obtuvieron con esta práctica?

El proyecto adelantado por la CTC logró hacer una caracterización de las peores formas de trabajo infantil existentes en Buenaventura, y de los factores históricos, económicos, sociales y culturales que favorecen su pervivencia.

La caracterización realizada se empleó como base para la sensibilización de líderes sindicales y funcionarios de entidades con competencia en el tema, en un taller realizado durante dos días en el municipio.

### ¿Cuáles son las dificultades que enfrenta la práctica?

A pesar de que se logró caracterizar las peores formas de trabajo infantil de Buenaventura, no se cumplió plenamente el objetivo de involucrar a los líderes sindicales del municipio en acciones para la erradicación del trabajo infantil. En este resultado inciden varios aspectos:

**Limitación de recursos:** La central obrera no dispone de recursos propios para el desarrollo de proyectos sobre trabajo infantil, por lo cual estos dependen enteramente de

---

<sup>1</sup> Gómez, D. y González, P. (2009). *Aportes para una Caracterización de las Peores Formas de Trabajo Infantil en Buenaventura. Documento de trabajo para el Comité Municipal para la Erradicación del Trabajo Infantil.* Bogotá: CTC-OIT

la gestión de recursos de cooperación. Por esta razón, existe irregularidad en las acciones que se realizan, las cuales, por lo mismo, terminan siendo coyunturales.

**Patrones culturales:** Muchos trabajadores afiliados a sindicatos legitiman la existencia del trabajo infantil pues comparten algunas creencias extendidas en el conjunto de la población como, por ejemplo, que el trabajo infantil ayuda a formar el carácter. En algunos casos estas creencias están arraigadas por la experiencia vital misma de los trabajadores, quienes en muchos casos trabajaron durante su niñez y/o adolescencia.

**Aspectos ideológicos:** Se interpreta el trabajo infantil como una manifestación de problemas económicos y políticos estructurales que deben ser el objeto principal de las acciones. Esta concepción lleva a plantear que para superar la problemática deben superarse previamente los problemas estructurales. En otras ocasiones el tema de trabajo infantil se entretiene con otros problemas de la niñez y la adolescencia, lo que no favorece la comprensión particular del problema y la focalización de acciones específicas.

**Estructura organizativa:** Por la forma en que se organiza internamente la central obrera, en el nivel territorial no existe una dependencia especializada en el tema de trabajo infantil. Por lo general, los líderes sindicales de los territorios deben responder a todos los temas, lo cual les dificulta profundizar acerca del trabajo infantil y del rol que los trabajadores pueden cumplir al respecto en sus municipios.

#### ¿Qué lecciones aprendidas ha dejado esta práctica?

**Los líderes sindicales deben participar directamente en todas las etapas del proceso:** Es importante que los líderes sindicales participen activamente de los procesos, lo que incidirá en una mayor apropiación de los resultados. Sin embargo, las diversas agendas que abordan los líderes, sumadas a su jornada laboral, en muchas ocasiones limitan que esto se cumpla.

**El trabajo propuesto debe ser más práctico:** Dados los objetivos propuestos, se considera que el trabajo realizado se tornó más académico, dejando poco espacio para que los líderes sindicales adquirieran competencias en cuanto a la normatividad vigente sobre trabajo infantil y a su rol en la ejecución de la política pública de erradicación del trabajo infantil. Por lo tanto, para futuras intervenciones es conveniente que el diseño de las actividades incluya un componente que dé a los trabajadores herramientas que les permitan aportar a los procesos de erradicación de trabajo infantil que se desarrollan en sus municipios.

#### ¿Cuáles son los desafíos que deja esta práctica para las acciones futuras?

**Abordaje del tema en encuentros locales, regionales y nacionales:** La central obrera debe seguir trabajando para posicionar el tema entre sus sindicatos afiliados. Una alternativa para hacerlo puede ser la gestión de recursos para realizar encuentros de distinto nivel sobre el tema.

**Promover en los sindicatos la destinación de recursos específicos para el tema:** Los sindicatos tienen mayor disponibilidad de recursos que la central obrera, en ese sentido esta puede promover mediante una resolución que los sindicatos conformen comités y destinen recursos específicos para el desarrollo de proyectos relacionados.

#### **Fuentes de información y referencias**

Gómez, D. y González, P. (2009). *Aportes para una Caracterización de las Peores Formas de Trabajo Infantil en Buenaventura. Documento de trabajo para el Comité Municipal para la Erradicación del Trabajo Infantil*. Bogotá: CTC-OIT

#### **Contactos**

<b>Nombre</b>	<b>Entidad</b>	<b>Cargo</b>	<b>Correo electrónico</b>
Diana Gómez	CTC	Secretaria de Asuntos de la Niñez	dgomezcecy@yahoo.com.ar